

Lineamientos para un plan de desarrollo de la provincia de Buenos Aires

29 DE MAYO DE 2024

Expositor: Luciano M. Di Gresia
luciano.digresia@gmail.com





CAMARCO
Cámara Argentina de la Construcción
Delegación Buenos Aires



FEBA
FEDERACIÓN ECONÓMICA
de la Provincia de Buenos Aires

GAM



UIPBA
UNIÓN INDUSTRIAL DE LA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Lineamientos para un plan de desarrollo de la provincia de Buenos Aires

29 de mayo de 2024

Expositor: Luciano M. Di Gresia

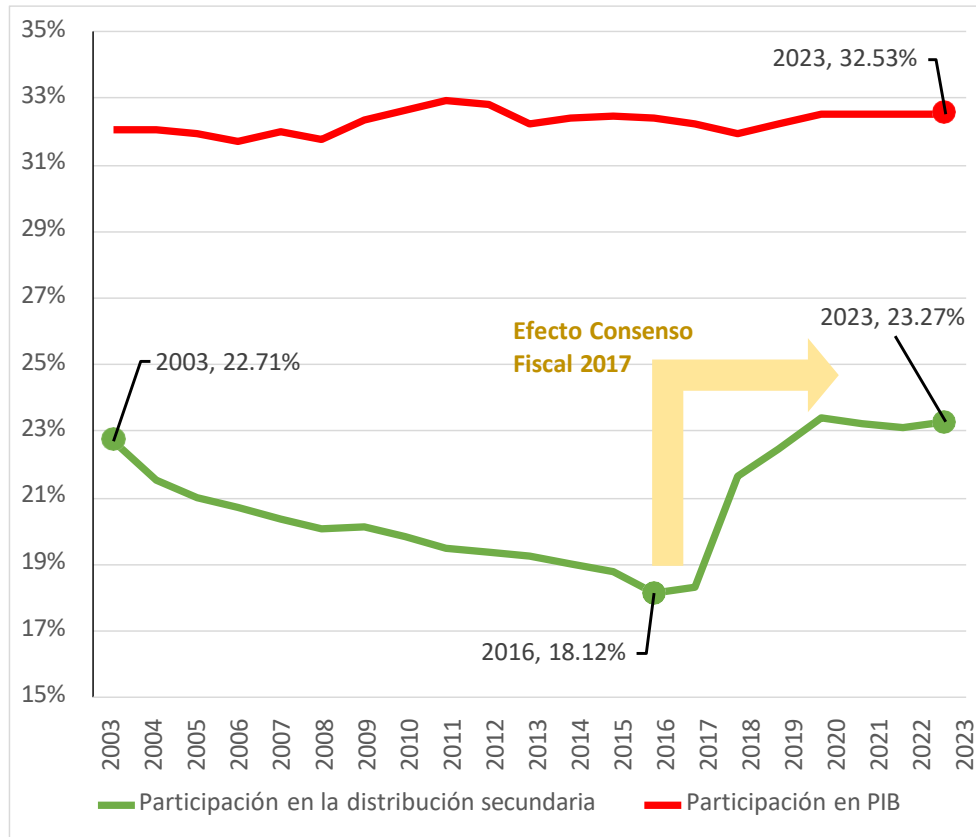
luciano.digresia@gmail.com

Buenos Aires dentro del esquema fiscal-federal

Diagnóstico de inicio:

- La provincia de Buenos Aires ha sido **históricamente discriminada en la distribución de la renta federal**. Esta discriminación se acentuó con la actual Ley 23548 de coparticipación federal desde el año 1988.
- Esta situación ha sido un **condicionante para el desarrollo**, no sólo de la provincia, sino del país en general.
- Por lo tanto, los lineamientos de un plan de desarrollo de la provincia deben iniciarse con el análisis de este tema.

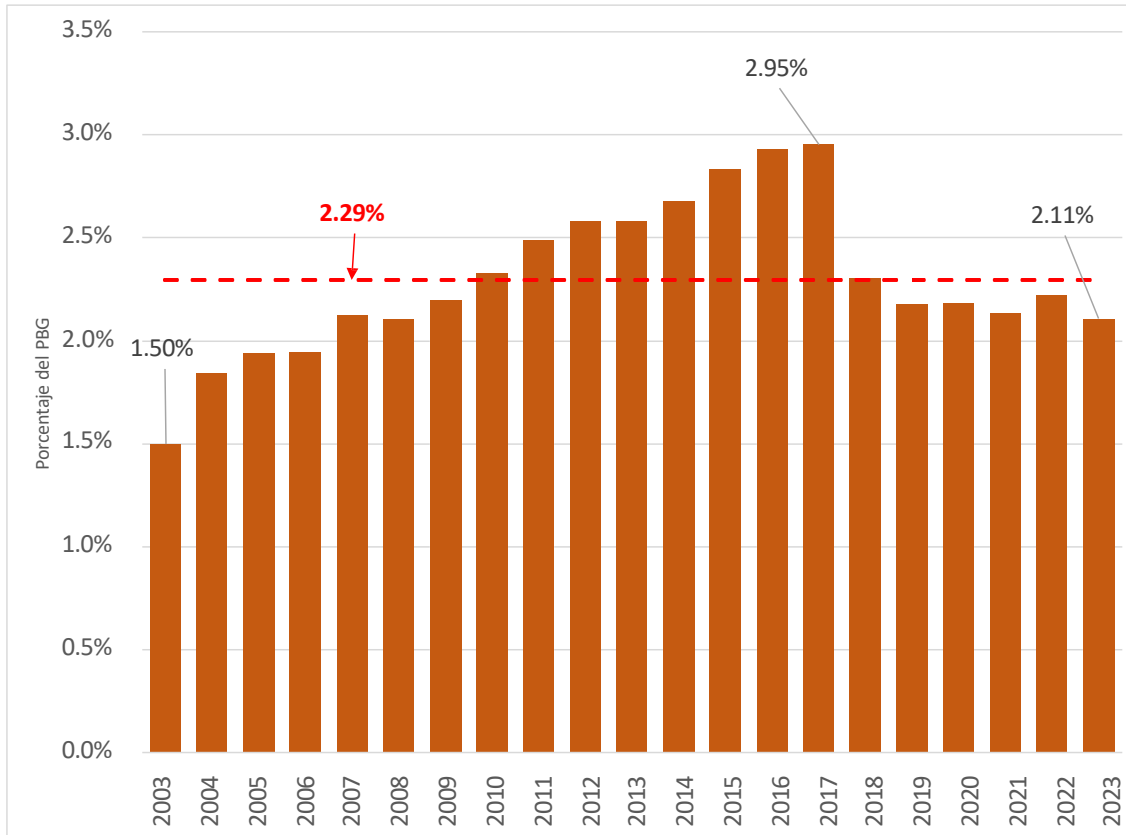
Discriminación en la renta federal



Evolución de la participación de Buenos Aires en la distribución secundaria de coparticipación:

- Discriminación histórica respecto de la importancia relativa de la provincia (**32,5%** del PIB en 2023)
- Tendencia decreciente de participación secundaria que se detiene con el Consenso Fiscal de 2017 (**mínimo 18,1%** en 2016)
- Recuperación y estabilización de la participación secundaria de Buenos Aires en el actual **23,3%**.

Discriminación en la renta federal (en % del PBG)



- En términos del PBG de la provincia de Buenos Aires, la discriminación histórica de Buenos Aires se estabilizó en **2,1%** por año actualmente.

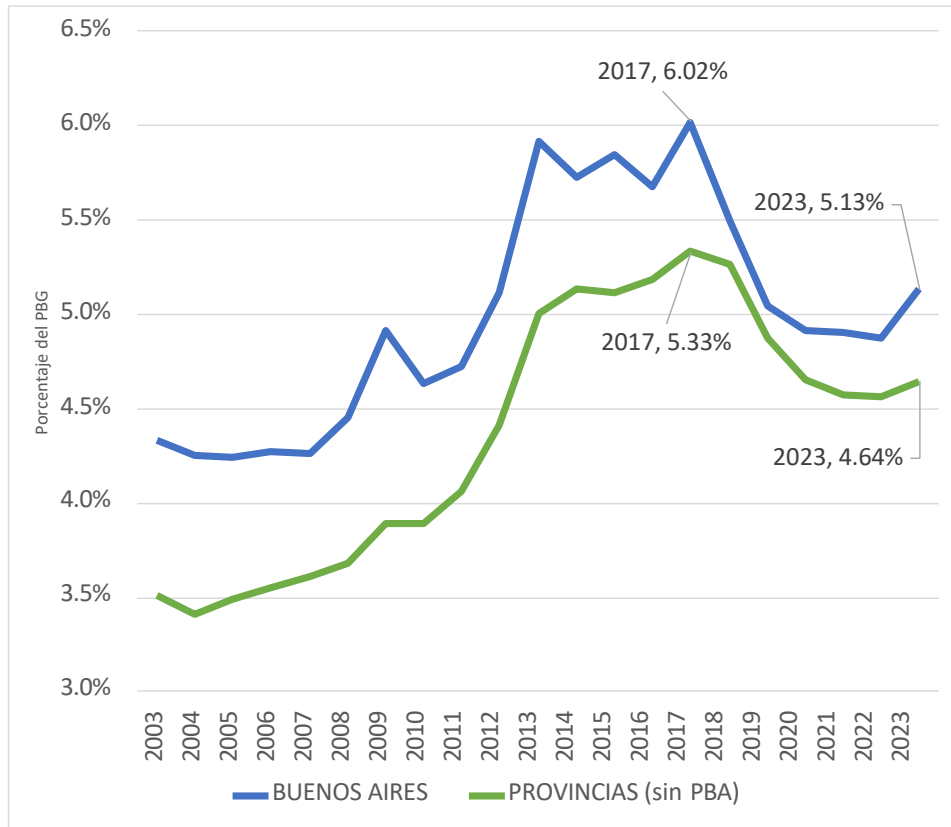
La sumatoria de la discriminación histórica en términos del PBG, para el período 2003 a 2023, es de **48,2%** del PBG.

Respuestas de la provincia

¿Qué hizo y hace la provincia?

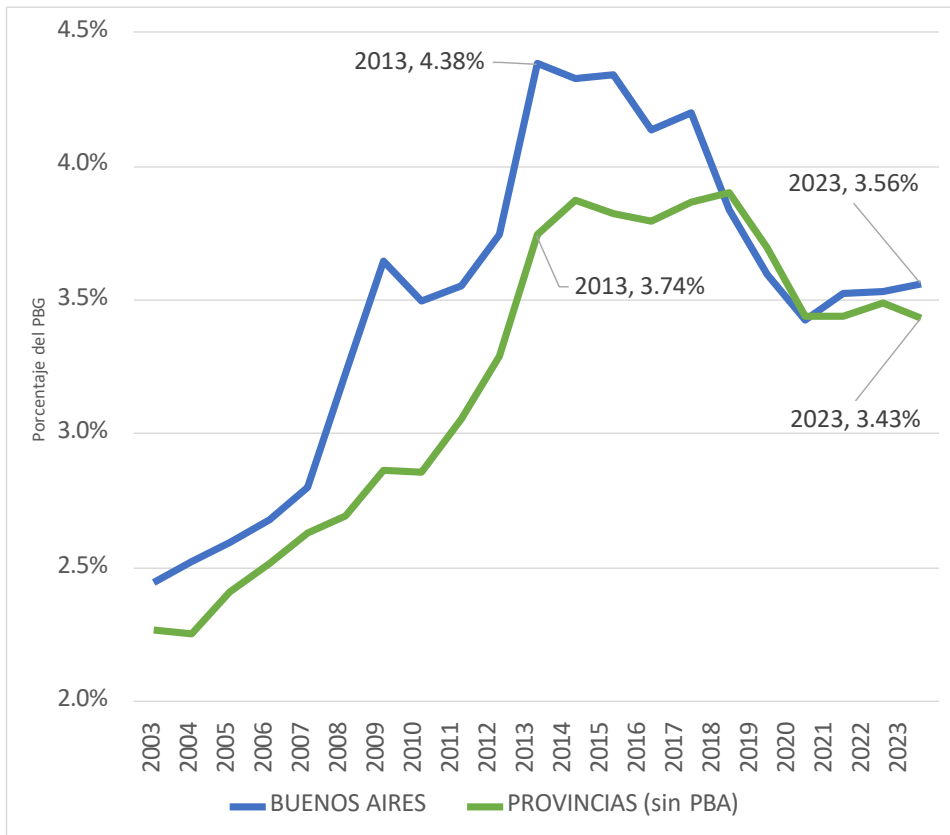
- Esta discriminación ha generado **respuestas** en la provincia para afrontar la situación.
- La primera reacción consistió en fortalecer la **recaudación propia**.

Respuestas de la provincia: recaudación propia



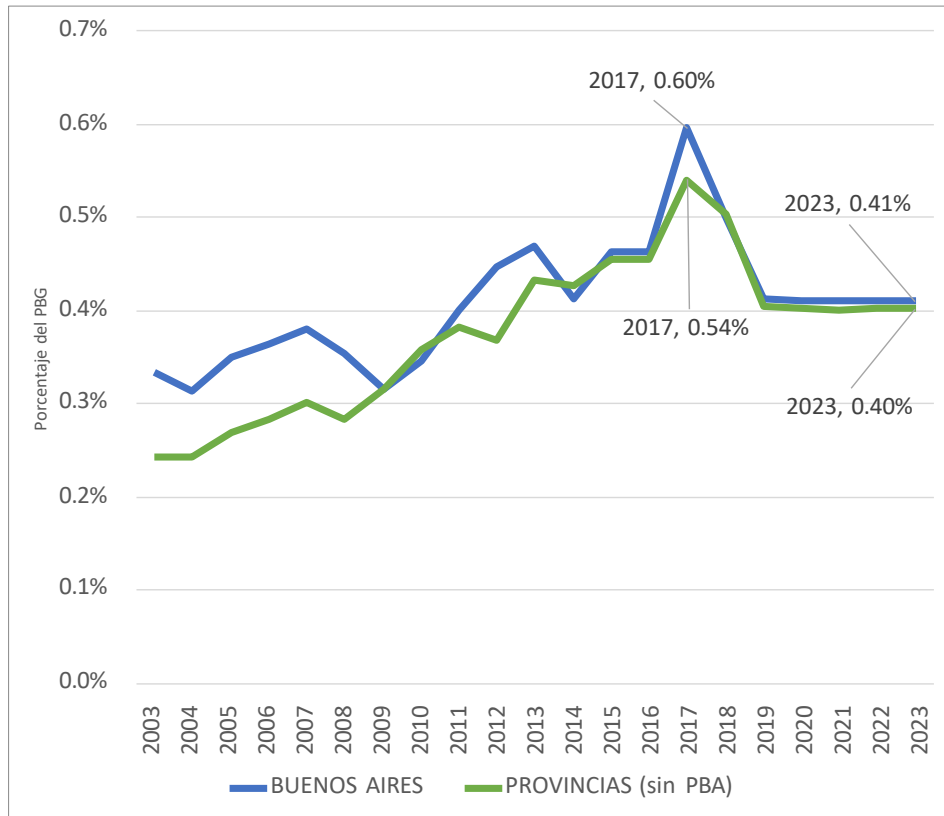
- Una respuesta ha sido recuperar ingresos por el lado de la **recaudación propia** (mayor esfuerzo tributario de los bonaerenses)
- Se observa como sistemáticamente la recaudación de Buenos Aires es superior (en % del PBG) que el resto de las provincias.

Respuestas de la provincia: recaudación Ingresos Brutos



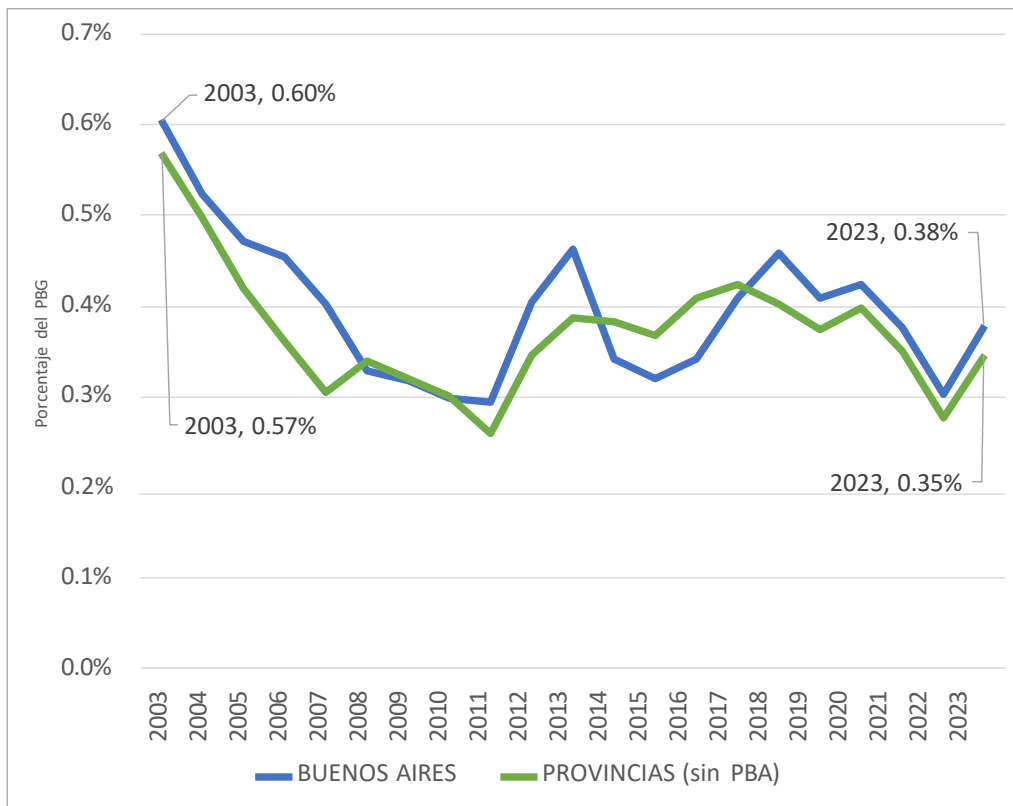
- Con innovaciones principalmente en la administración y la política tributaria del **Impuesto sobre los Ingresos Brutos**.
- Que luego son luego adoptadas por el resto de las jurisdicciones (*reimposición a la industria y la actividad primaria a partir de 2008, SIRCRESB, retenciones, percepciones, embargo de cuentas, fiscalizaciones, etc.*)

Respuestas de la provincia: recaudación Sellos



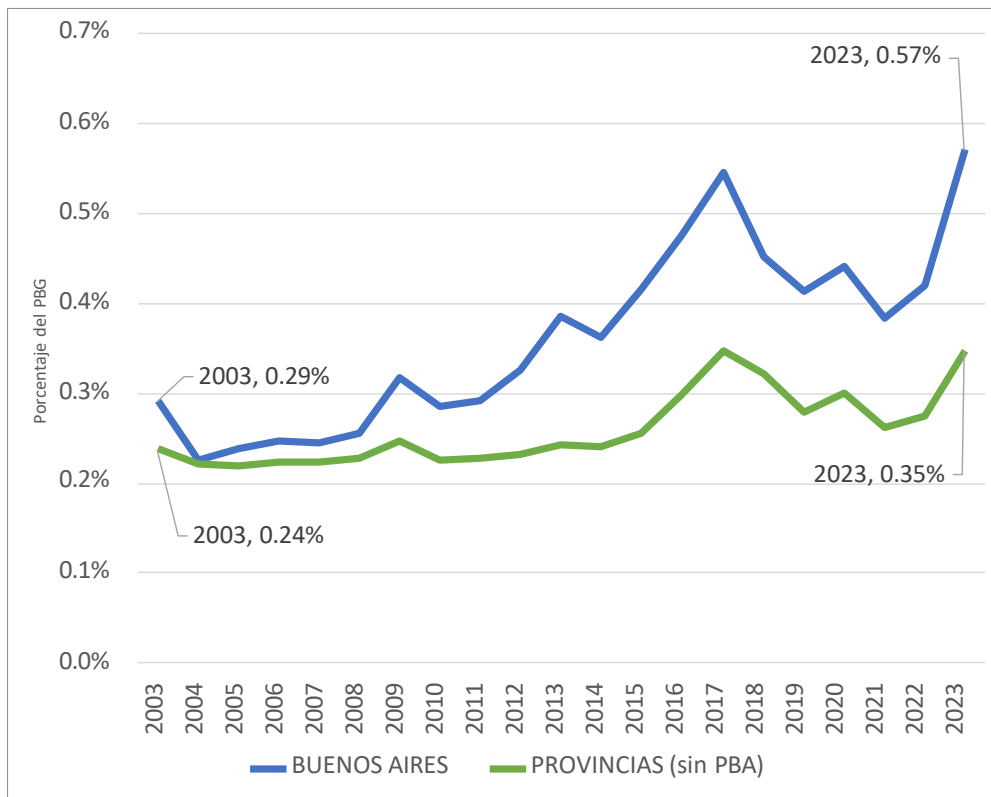
- En el **Impuesto de Sellos** la situación es más pareja con leve mayor presión impositiva en la provincia de Buenos Aires.

Respuestas de la provincia: recaudación Inmobiliario



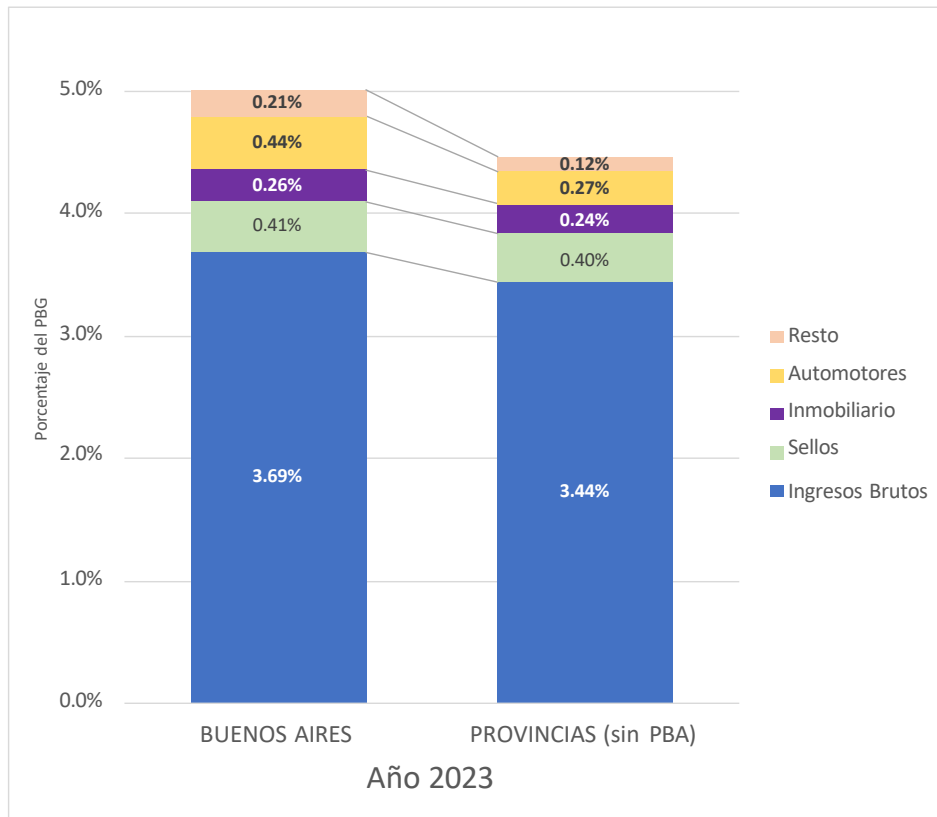
- En el **Impuesto Inmobiliario** la situación también es más pareja con una leve mayor presión impositiva en la provincia de Buenos Aires en algunas etapas.
- Resulta notable la caída de recaudación en términos del PBG producto de una economía altamente inflacionaria que dificulta los ajustes de valuaciones.

Respuestas de la provincia: recaudación Automotores



- En el caso del **Impuesto a los Automotores** se verifica un notable mayor esfuerzo tributario de la provincia de Buenos Aires en todo el período de análisis.

Respuestas de la provincia: recaudación comparativa



- Medido para el año 2023, en todos los componentes se verifica un mayor esfuerzo tributario de la provincia de Buenos Aires en comparación con el resto del país.
- Esta situación representa un primer “castigo” que reciben los contribuyentes de la provincia como consecuencia de la discriminación federal.

Respuestas de la provincia

Pero... el esfuerzo tributario propio no alcanza

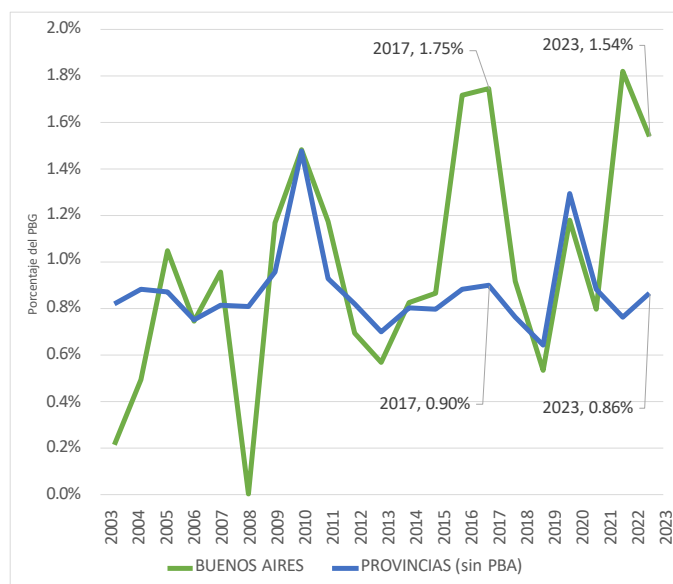
- Entonces la provincia tuvo que “mendigar” por **transferencias no automáticas discrecionales** desde el gobierno federal

Notas:

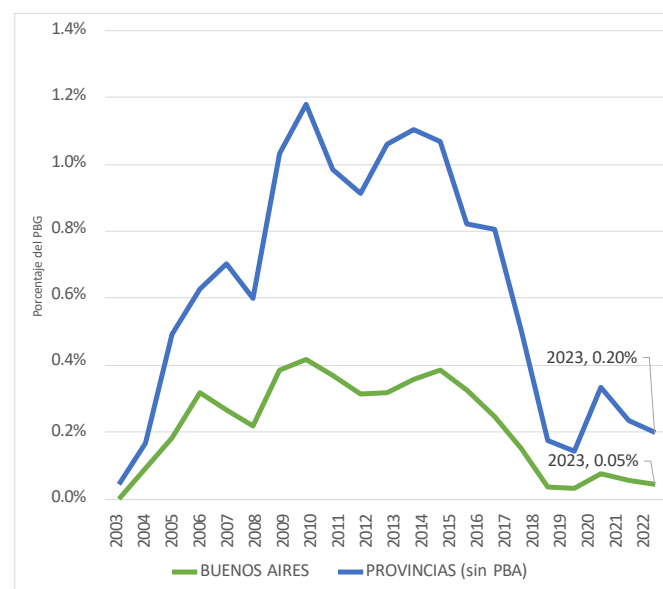
Se observa que el gobierno federal prefiere enviarle a la provincia transferencias corrientes en mayor medida que transferencias de capital.

Respuestas de la provincia: “mendigar” transferencias

**Transferencias corrientes (no automáticas)
en % del PBG**



**Transferencias de capital (no automáticas)
en % del PBG**



La provincia (en algunos períodos) recibe más transferencias corrientes que el resto (no así en lo que se refiere a transferencias de capital).

Respuestas de la provincia

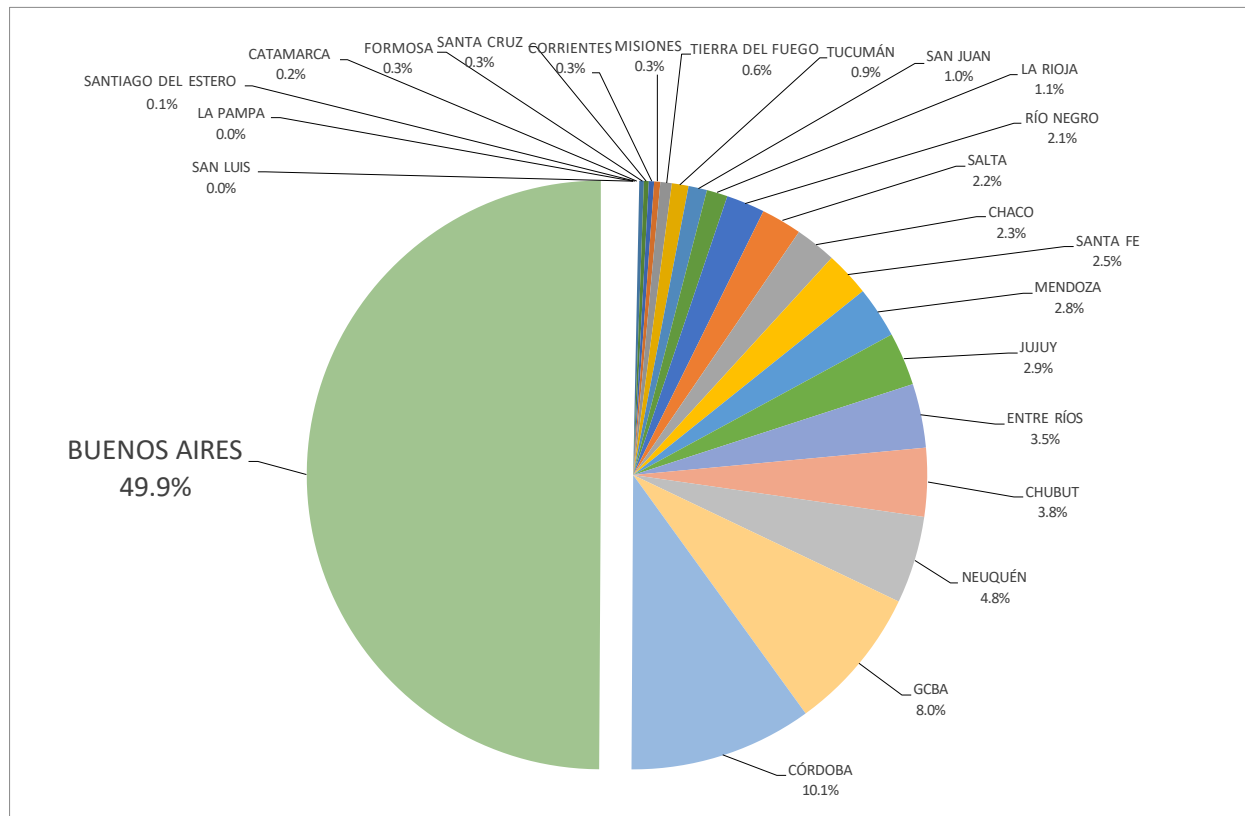
Pero... tampoco alcanzaron las transferencias corrientes para compensar la discriminación federal

- Entonces la provincia tuvo que **endeudarse** en mayor medida que el resto de las provincias

Nota:

Lógicamente, la provincia se endeudó en los períodos de apertura de los mercados financieros.

Respuestas de la provincia: endeudarse



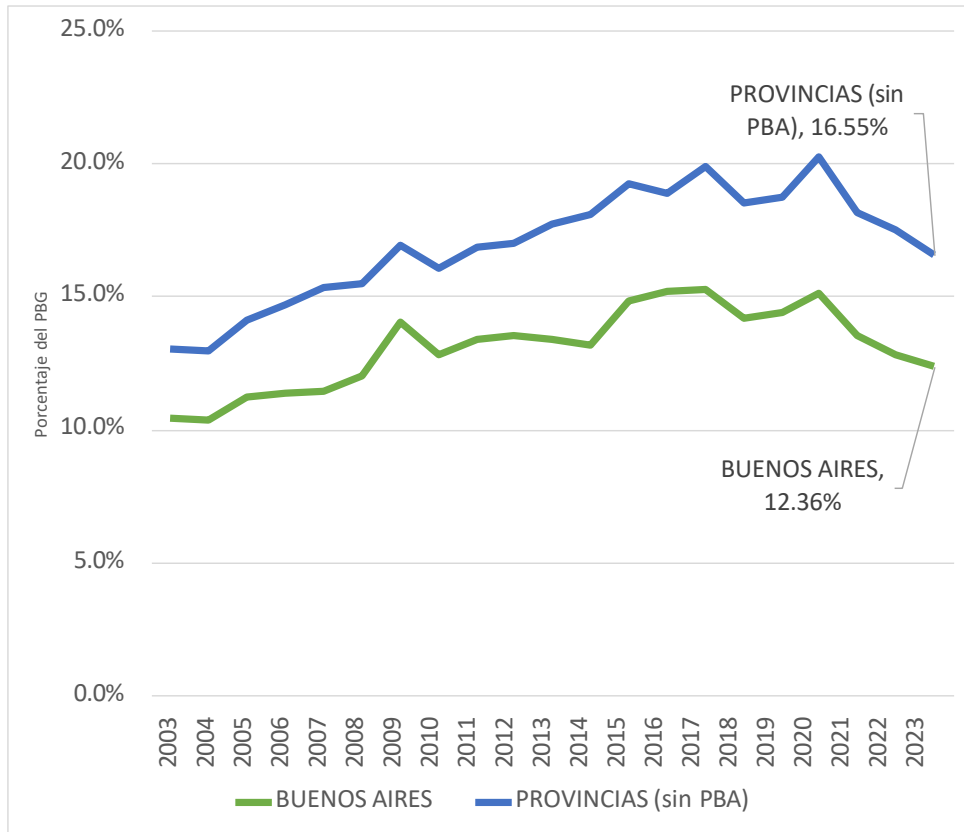
- La provincia de Buenos Aires tiene en la actualidad el **49,8%** de la deuda de todas las provincias.
- La provincia se encuentra claramente **sobre-representada** en comparación con la participación de la provincia en el PIB total (32,5%).

Respuestas de la provincia

Tampoco alcanzó con endeudarse más...

- Entonces finalmente a la provincia no le quedó otra opción que **ajustar su gasto público**

Respuestas de la provincia: ajuste del gasto



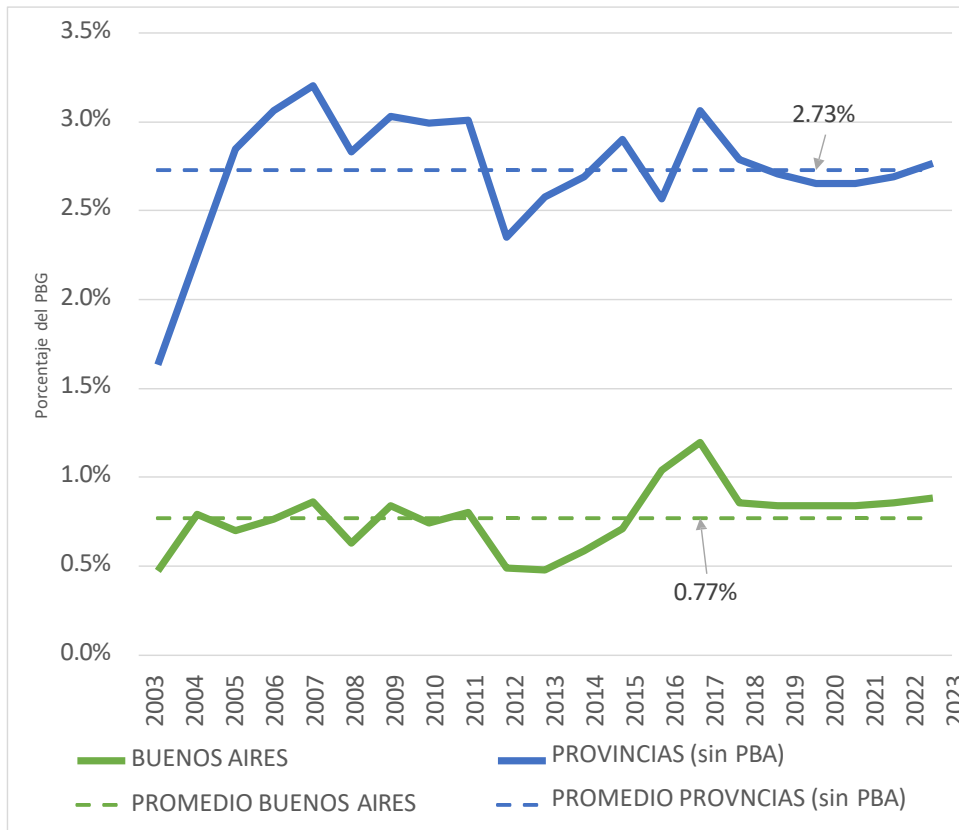
- La provincia tuvo que ajustar el gasto en todo el período de análisis.
- **Se observa un gasto en % del PBG sistemáticamente inferior que el resto de las provincias.**
- En el año 2023 se estima un diferencial de **4,2%** del PBG.

Respuestas de la provincia

¿Sobre que tipo de gasto recayó principalmente el ajuste compensatorio de la discriminación en la renta federal?

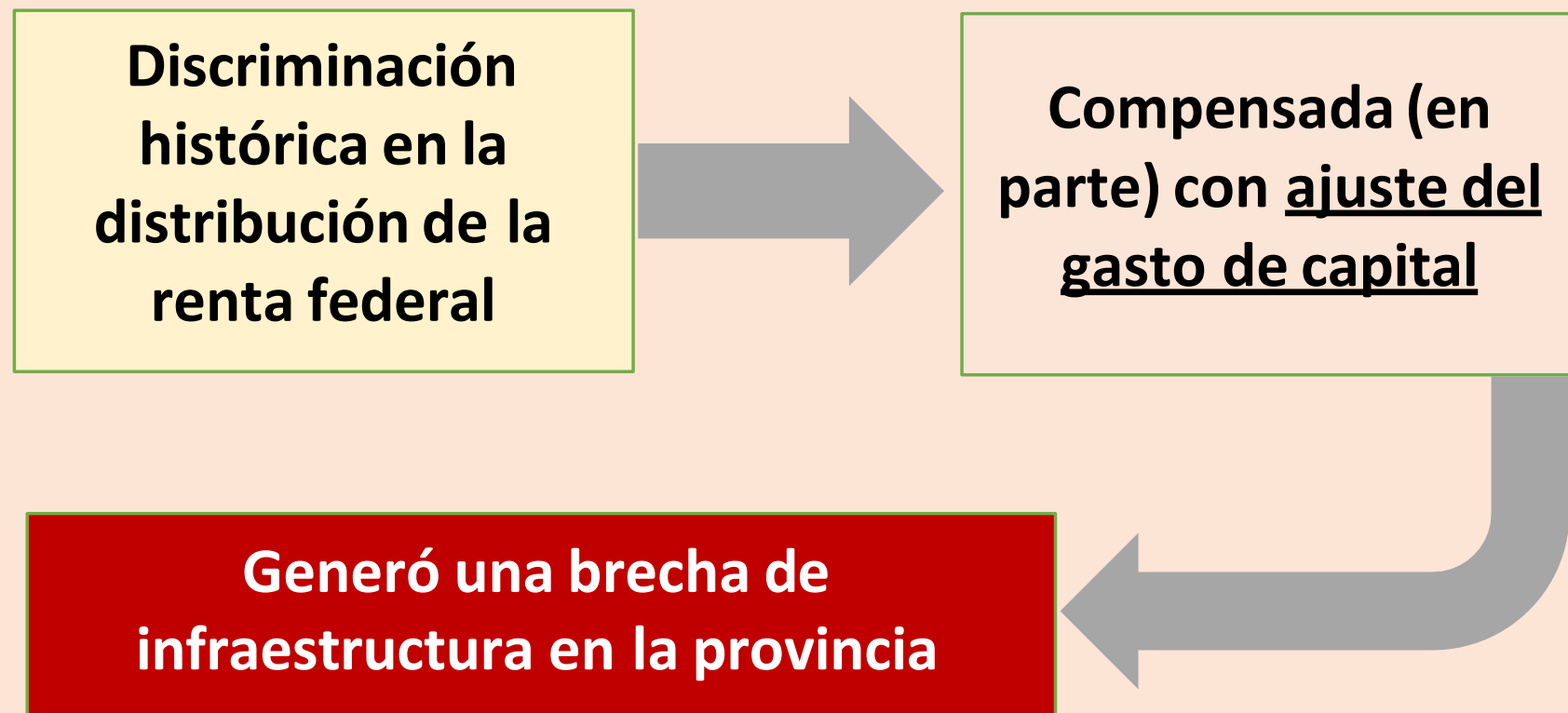
- En este sentido, debemos observar la situación del **gasto de capital**

Respuestas de la provincia: ajuste del gasto de capital

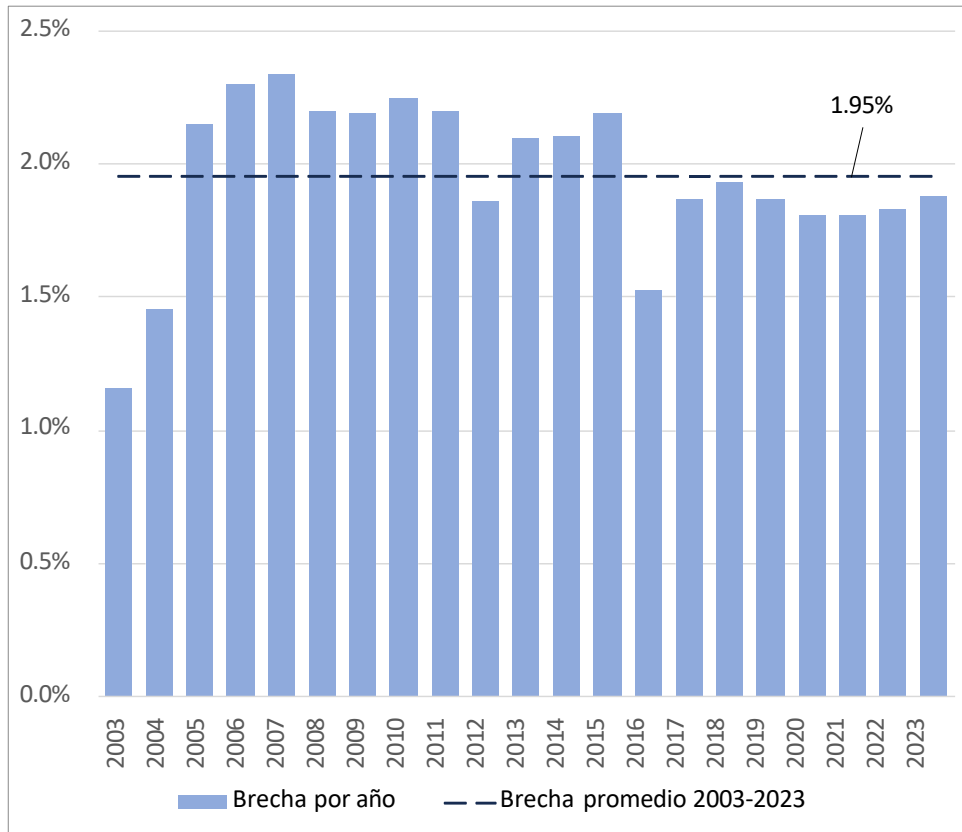


- La provincia ha registrado durante el período de análisis un menor gasto de capital en % del PBG en comparación con el resto.
- Mientras que la provincia de Buenos Aires expone un promedio 2003-2023 de **0,8%** del PBG, el resto de las provincias alcanzaron un promedio de **2,7%**.

La brecha de infraestructura de Buenos Aires

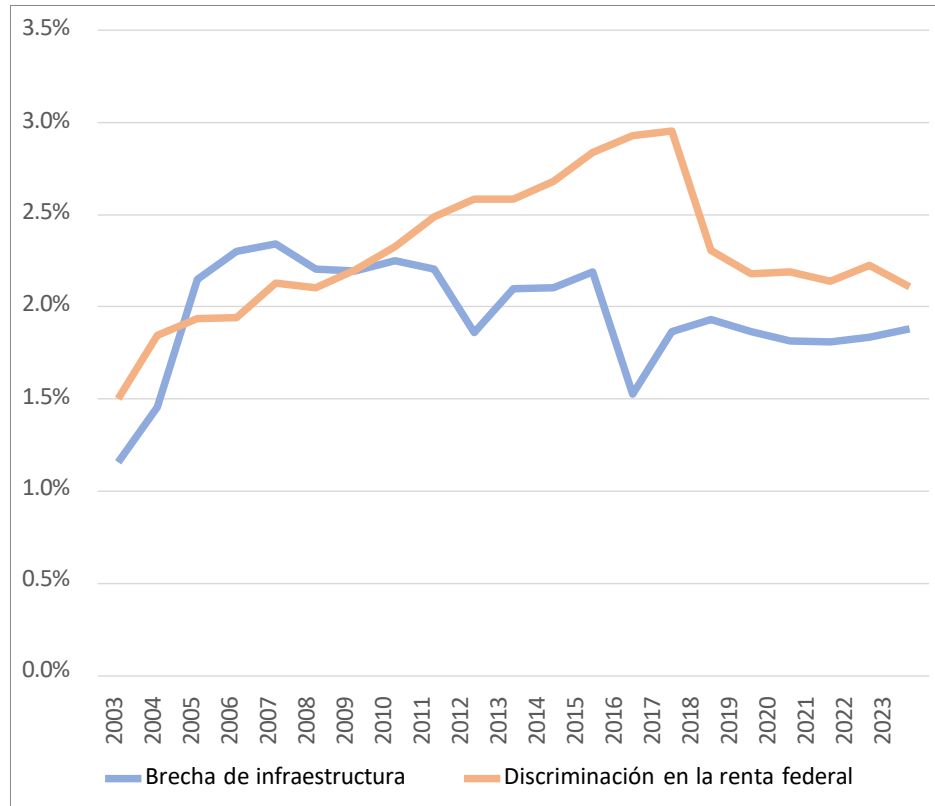


Cuantificación de la brecha de infraestructura



- Medida como la diferencia entre Buenos Aires y el resto de las provincias.
- Con algunas fluctuaciones durante el período de análisis, la brecha de infraestructura muestra un promedio anual de casi **2%** del PBG de la provincia.
- En 2023 se proyecta en **1,8%** del PBG.

Cuantificación de la brecha de infraestructura



- Obviamente, la brecha de infraestructura se refleja perfectamente con la discriminación en la renta federal.

Cuantificación de la brecha de infraestructura

La sumatoria de las brechas de infraestructura anuales alcanza un nivel de **41,0% del PBG de la provincia.**

- Si consideramos una estimación de PIB nacional 2023 de **639.869** millones de dólares.
- Y un PBG de la provincia de Buenos Aires de **207.154** millones de dólares.

Entonces, a valores de hoy, la brecha de infraestructura acumulada por la provincia en las últimas 2 década alcanza los **85.013 millones de dólares.**

La cual es explicada por el ajuste del gasto que fue necesario para compensar la discriminación federal luego de toda una serie de políticas compensatorias tomadas.

Necesidad de consenso federal (cuestión clave)

Dentro de una estrategia de desarrollo de la provincia, recuperar la infraestructura perdida constituye un objetivo primordial.

El primer paso consiste en difundir una idea clave en los actores federales (gobierno nacional y provinciales, sector privado propio y del resto del país).

- La discriminación federal histórica de la provincia de Buenos Aires se traduce en un **lastre de desarrollo para todo el país** dada la importancia crucial de la provincia dentro del entramado productivo. La provincia tiene el 40% de los establecimientos industriales del país, genera el 37,3% de las exportaciones del país y tiene el mayor mercado de consumo (17,6 millones de habitantes, es decir 38,5%).

La situación de Buenos Aires es una **externalidad negativa** para el resto del país (condiciona el desarrollo general), que debe ser resuelta.